

Аккредитованное образовательное частное учреждение высшего образования  
«Московский финансово-юридический университет МФЮА»  
Информация о владельце:  
ФИО: Забелин Алексей Григорьевич  
Должность: Ректор  
Паспорт: 05.07.2073 2013-54  
Уникальный программный ключ:  
672b4df4e1ca30b0f66ad5b6309d064a94afcfdbc652d927620ac07f8fdabb79

Протокол № 10 от 26.06.2018

Председатель совета



личная подпись

**В.В. Шутенко**

инициалы, фамилия

**УТВЕРЖДАЮ**

Первый проректор



**Е.Г. Калинкевич**

«26» июня 2018 г.

канд. юрид. наук, доцент Иванов Анатолий Михайлович

(уч. звание, степень, ФИО авторов программы)

### Рабочая программа дисциплины (модуля)

Муниципальное право

(наименование дисциплины (модуля))

Направление подготовки (специальность): 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

(код, наименование без кавычек)

ОПОП: Государственная и муниципальная служба

(наименование)

Форма освоения ОПОП: очная, очно-заочная, заочная

(очная, очно-заочная, заочная)

Общая трудоемкость: 2 (з.е.)

Всего учебных часов: 72 (ак. час.)

Формы промежуточной аттестации	СЕМЕСТР		
	очная	очно-заочная	заочная
Зачет	5	7	6

Москва 2018 г.

Год начала подготовки студентов - 2018

## 1. Цель и задачи освоения дисциплины

Цель освоения дисциплины	Научиться ориентироваться в процессе реформирования местного самоуправления и сопутствующих ему политических процессах, развить способность осуществлять профессиональную деятельность по обеспечению исполнения полномочий органов местного самоуправления, муниципальных общественных объединений, лиц, замещающих муниципальные должности, а также выполнять должностные обязанности по участию в осуществлении, муниципального контроля.
Задачи дисциплины	овладение первичными навыками анализа текста Конституции, федеральных конституционных и федеральных законов и иных источников муниципального права; формирование представлений о системе местного самоуправления, территориальных, правовых, экономических и иных основах его организации; приобретение навыков анализа системы органов местного самоуправления, порядка их формирования и полномочий по решению вопросов местного значения.

## 2. Место дисциплины в структуре ОПОП

Дисциплины и практики, знания и умения по которым необходимы как "входные" при изучении данной дисциплины	Конституционное право Основы государственного и муниципального управления Правоведение
Дисциплины, практики, ГИА, для которых изучение данной дисциплины необходимо как предшествующее	Управление проектами на государственной и муниципальной службе Управление человеческими ресурсами на государственной и муниципальной службе

## 3. Требования к результатам освоения дисциплины

### Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины. Степень сформированности компетенций

Компетенции/ ЗУВ	Планируемые результаты обучения	Критерии оценивания	ФОС
ПК24 владением технологиями, приемами, обеспечивающими оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам			
Знать	Источники муниципального права, технологии, приемы, обеспечивающие оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам	Знать источники муниципального права, технологии, приемы, обеспечивающие оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам	Тест
Уметь	Правильно применять технологии, приемы, обеспечивающие оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам	Обладать способностью применять технологии, приемы, обеспечивающие оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам	Выполнение реферата

Владеть	Технологиями, приемами, обеспечивающими оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам	Владеть возможностью применять технологии, приемы, обеспечивающие оказание государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам	Презентация
---------	---	---	-------------

#### 4. Структура и содержание дисциплины

##### Тематический план дисциплины

№	Название темы	Содержание	Литература	Формируемые компетенции
1.	Понятие муниципального права и местного самоуправления	Муниципальное право как отрасль права, как наука и учебная дисциплина. Предмет и методы муниципального права как отрасли права, его особенности. Методы науки муниципального права. Эволюция науки муниципального права в России (дореволюционный период, советское строительство, возрождение науки муниципального права в Российской Федерации). Источники науки муниципального права. Современные задачи науки муниципального права. Система муниципального права как учебной дисциплины. Источники муниципального права как отрасли права. Муниципально-правовые нормы и институты: понятие и виды. Муниципальноправовые отношения и их виды. Субъекты муниципально-правовых отношений	8.1.1, 8.1.2, 8.1.3, 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3	ПК24 Знать ПК24 Уметь ПК24 Владеть
2.	Теоретические и исторические основы местного самоуправления	Основные теории местного самоуправления и их содержание: теория свободной общины, общественно-хозяйственная теория, государственная теория, теория социального обслуживания, теория дуализма муниципального управления. Земское и городское самоуправление в дореволюционной России. Положение о губернских и уездных земских учреждениях 1864 г. 1890 г. Городское положение 1870 г., 1872 г. Организация местной власти в советский период. Основные модели организации местной власти в зарубежных странах. Принципы местного самоуправления. Функции местного самоуправления.	8.1.1, 8.1.2, 8.1.3, 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3	ПК24 Знать ПК24 Уметь ПК24 Владеть

3.	Правовые основы местного самоуправления	Понятие правовых основ местного самоуправления в РФ. Международные договоры как основа правовых актов о местном самоуправлении: общая характеристика Европейской хартии местного самоуправления. Конституция, федеральные законы РФ – нормативно-правовая база, необходимая для организации и деятельности местного самоуправления. Вопросы, подлежащие регулированию конституциями, уставами субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации. Понятие и система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования: принятие, содержание, регистрация, вступление в силу.	8.1.1, 8.1.2, 8.1.3, 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3	ПК24 Знать ПК24 Уметь ПК24 Владеть
4.	Экономические основы местного самоуправления	Понятие экономических основ местного самоуправления. Муниципальная собственность. Соотношение муниципальной собственности с государственной и иными формами собственности. Муниципальный заказ. Финансовые средства местного самоуправления. Местные налоги и сборы. Отчисления от федеральных налогов и налогов субъектов РФ. Понятие и структура местных бюджетов. Объекты муниципальной собственности. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета.	8.1.1, 8.1.2, 8.1.3, 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3	ПК24 Знать ПК24 Уметь ПК24 Владеть
5.	Территориальные основы местного самоуправления	Понятие территориальных основ местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Формы территориальной организации местного самоуправления. Установление и изменение границ муниципальных образований. Преобразование муниципальных образований.	8.1.1, 8.1.2, 8.1.3, 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3	ПК24 Знать ПК24 Уметь ПК24 Владеть
6.	Формы прямого волеизъявления граждан при осуществлении местного самоуправления	Местный референдум: понятие, процедура проведения. Муниципальные выборы: понятие, процедура проведения. Сходы граждан: условия и порядок проведения. Соборы граждан и конференция (собрание делегатов) граждан. Опрос граждан: понятие, порядок назначения, правовые последствия. Правотворческая инициатива граждан. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление населения; порядок избрания, правовой статус.	8.1.1, 8.1.2, 8.1.3, 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3	ПК24 Знать ПК24 Уметь ПК24 Владеть

7.	Органы местного самоуправления	Понятие и виды органов местного самоуправления. Представительные органы местного самоуправления. Исполнительно-распорядительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус, полномочия. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления. Ответственность органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами. Ответственность представительного органа и главы муниципального образования перед государством. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.	8.1.1, 8.1.2, 8.1.3, 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3	ПК24 Знать ПК24 Уметь ПК24 Владеть
8.	Муниципальная служба	Понятие муниципальной службы и ее принципы. Категории и виды муниципальных должностей. Муниципальный служащий: права, обязанности, гарантии и социальные льготы. Порядок поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы.	8.1.1, 8.1.2, 8.1.3, 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3	ПК24 Знать ПК24 Уметь ПК24 Владеть
9.	Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным хозяйством	Основные полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью. Взаимоотношения органов местного самоуправления с предприятиями, учреждениями, организациями, не находящимися в муниципальной собственности. Порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета. Контроль за исполнением бюджета. Полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды, использования земли и других природных ресурсов. Полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи. Полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, торгового и бытового обслуживания населения.	8.1.1, 8.1.2, 8.1.3, 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3	ПК24 Знать ПК24 Уметь ПК24 Владеть
10.	Полномочия органов местного самоуправления в социальнокультурной сфере	Полномочия органов местного самоуправления в области образования, культуры, физкультуры и спорта. Полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения и социальной защиты.	8.1.1, 8.1.2, 8.1.3, 8.2.1, 8.2.2, 8.2.3	ПК24 Знать ПК24 Уметь ПК24 Владеть

**Распределение бюджета времени по видам занятий с учетом формы обучения**

№	Контактная работа	Аудиторные учебные занятия	Самостоятельная
---	-------------------	----------------------------	-----------------

	занятия лекционного типа			лабораторные работы			практические занятия			работа					
	очная	очнозаочная	заочная	очная	очнозаочная	заочная	очная	очнозаочная	заочная	очная	очнозаочная	заочная	очная	очнозаочная	заочная
1.	2	2	4	2	2	2	0	0	0	0	0	2	4	4	4
2.	2	2	4	2	2	2	0	0	0	0	0	2	6	6	6
3.	2	2	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0	6	6	6
4.	2	2	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0	6	6	8
5.	2	2	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0	6	6	8
6.	2	2	0	2	2	0	0	0	0	0	0	0	6	6	6
7.	2	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	4	6	6
8.	2	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0	4	6	6
9.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4	4
10.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4	4
	Промежуточная аттестация														
	2	2	2	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	4	4
Итого	18	14	10	16	12	4	0	0	0	0	0	4	54	58	62

## 5. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

В процессе освоения дисциплины студенту необходимо посетить все виды занятий, предусмотренные рабочей программой дисциплины и выполнить контрольные задания, предлагаемые преподавателем для успешного освоения дисциплины. Также следует изучить рабочую программу дисциплины, в которой определены цели и задачи дисциплины, компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины и планируемые результаты обучения. Рассмотреть содержание тем дисциплины; взаимосвязь тем лекций и практических занятий; бюджет времени по видам занятий; оценочные средства для текущей и промежуточной аттестации; критерии итоговой оценки результатов освоения дисциплины. Ознакомиться с методическими материалами, программноинформационным и материально техническим обеспечением дисциплины.

### Работа на лекции

Лекционные занятия включают изложение, обсуждение и разъяснение основных направлений и вопросов изучаемой дисциплины, знание которых необходимо в ходе реализации всех остальных видов занятий и в самостоятельной работе студентов. На лекциях студенты получают самые необходимые знания по изучаемой проблеме. Непременным условием для глубокого и прочного усвоения учебного материала является умение студентов сосредоточенно слушать лекции, активно, творчески воспринимать излагаемые сведения. Внимательное слушание лекций предполагает интенсивную умственную деятельность студента. Краткие записи лекций, конспектирование их помогает усвоить материал. Конспект является полезным тогда, когда записано самое существенное, основное. Запись лекций рекомендуется вести по возможности собственными формулировками. Желательно запись осуществлять на одной странице, а следующую оставлять для проработки учебного материала самостоятельно в домашних условиях. Конспект лучше подразделять на пункты, параграфы, соблюдая красную строку. Принципиальные места, определения, формулы следует

сопровождать замечаниями. Работая над конспектом лекций, всегда следует использовать не только основную литературу, но и ту литературу, которую дополнительно рекомендовал лектор.

#### Практические занятия

Подготовку к практическому занятию следует начинать с ознакомления с лекционным материалом, с изучения плана практических занятий. Определившись с проблемой, следует обратиться к рекомендуемой литературе. Владение понятийным аппаратом изучаемого курса является необходимым, поэтому готовясь к практическим занятиям, студенту следует активно пользоваться справочной литературой: энциклопедиями, словарями и др. В ходе проведения практических занятий, материал, излагаемый на лекциях, закрепляется, расширяется и дополняется при подготовке сообщений, рефератов, выполнении тестовых работ. Степень освоения каждой темы определяется преподавателем в ходе обсуждения ответов студентов.

#### Самостоятельная работа

Студент в процессе обучения должен не только освоить учебную программу, но и приобрести навыки

самостоятельной работы. Самостоятельная работа студентов играет важную роль в воспитании сознательного отношения самих студентов к овладению теоретическими и практическими знаниями, привитии им привычки к направленному интеллектуальному труду. Самостоятельная работа проводится с целью углубления знаний по дисциплине. Материал, законспектированный на лекциях, необходимо регулярно дополнять сведениями из литературных источников, представленных в рабочей программе. Изучение литературы следует начинать с освоения соответствующих разделов дисциплины в учебниках, затем ознакомиться с монографиями или статьями по той тематике, которую изучает студент, и после этого – с брошюрами и статьями, содержащими материал, дающий углубленное представление о тех или иных аспектах рассматриваемой проблемы. Для расширения знаний по дисциплине студенту необходимо использовать Интернет-ресурсы и специализированные базы данных: проводить поиск в различных системах и использовать материалы сайтов, рекомендованных преподавателем на лекционных занятиях.

Подготовка к сессии

Основными ориентирами при подготовке к промежуточной аттестации по дисциплине являются конспект лекций и перечень рекомендуемой литературы. При подготовке к сессии студенту следует так организовать учебную работу, чтобы перед первым днем начала сессии были сданы и защищены все практические работы. Основное в подготовке к сессии – это повторение всего материала курса, по которому необходимо пройти аттестацию. При подготовке к сессии следует весь объем работы распределять равномерно по дням, отведенным для подготовки, контролировать каждый день выполнения работы.

## **6. Фонды оценочных средств для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации и самоконтроля по итогам освоения дисциплины**

Технология оценивания компетенций фондами оценочных средств:

- формирование критериев оценивания компетенций;
- ознакомление обучающихся в ЭИОС с критериями оценивания конкретных типов оценочных средств;
- оценивание компетенций студентов с помощью оценочных средств программы практики - защита отчета по практике в форме собеседования;
- публикация результатов освоения ОПОП в личном кабинете в ЭИОС обучающегося;

### **Тест для формирования «Знать» компетенции ПК24**

Вопрос №1.

Функция местного самоуправления:

*Варианты ответов:*

1. проведение технического осмотра транспортных средств
2. ведение международных переговоров
3. утверждение государственных программ поддержки предпринимательства
4. установление наименований остановочных пунктов общественного транспорта

К числу особых субъектов муниципальных правовых отношений следует отнести:

*Варианты ответов:*

1. граждан России
2. органы местного самоуправления
3. местное население
4. жителей муниципального образования

Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» в новой редакции был принят в:



*Варианты ответов:*

- сентябре 2005 года
- августе 2004 года
- октябре 2003 года
- мае 2006 года Вопрос №4.

Свое научное обоснование ранее других теорий получила:

*Варианты ответов:*

- теория дуализма
- государственная теория
- хозяйственная теория
- теория естественных прав общины Вопрос №5.

Косвенный контроль за органами местного самоуправления в странах с англосаксонской системой не может быть осуществлен в форме:

*Варианты ответов:*

- судебного контроля
- административного контроля
- финансирования деятельности
- инспекционных проверок отраслевых министерств Вопрос №6.

Впервые в истории России принцип всеобщности при осуществлении местного самоуправления был нормативно закреплён в годы правления:

*Варианты ответов:*

- Ивана IV
- Екатерины II
- Петра I
- Александра II Вопрос №7.

В России в настоящее время местное самоуправление создано по «образцу» системы:

*Варианты ответов:*

- континентальной
- англосаксонской
- смешанной
- советской Вопрос №8.

Местные советы были исключены из числа органов государственной власти в следующем году:

*Варианты ответов:*

- 1991
- 1990
- 1993
- 1992

Вопрос №9.

Под местным самоуправлением понимается:

*Варианты ответов:*

- 1 деятельность исходя из интересов населения и иных местных традиций по обеспечению комплексного развития территории муниципального образования

.

2.

самостоятельное решение населением вопросов местного значения, определяемых на местном референдуме

3. самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения
4. деятельность по управлению муниципальной собственностью, принятию и исполнению местного бюджета Вопрос №10.

Термины «муниципальный» и «местное самоуправление»:

*Варианты ответов:*

1. соотносятся как общее и частное
2. не имеют ничего общего между собой
3. соотносятся как частное и общее
4. равнозначны по своему содержанию Вопрос №11.

Муниципальное право в правовой системе России:

*Варианты ответов:*

1. является одной из фундаментальных отраслей права
2. отличается комплексным характером составляющих его норм
3. занимает место среди отраслей публичного права
4. относится к числу отраслей частного права Вопрос №12.

Источники муниципального права в зависимости от уровня субъекта правотворчества, принявшего правовой акт можно подразделить на:

*Варианты ответов:*

1. четыре группы
2. три группы
3. две группы, внутри каждой из которых различаются по две подгруппы
4. пять групп Вопрос №13.

Сторонники общественной теории местного самоуправления:

*Варианты ответов:*

1. Градовский, Безобразов, Коркунов
2. Гнейст, Штейн
3. Турэ, Гербер, Токвиль, Моль
4. В.И. Ленин Вопрос №14.

Одним из постулатов государственной теории является то, что:

*Варианты ответов:*

1. местное самоуправление является частью государственного управления
2. местное самоуправление действует наравне с государством
3. цель государства – признать общину
4. противопоставляются местные и общегосударственные интересы Вопрос №15.

Государственная теория местного самоуправления включает:

*Варианты ответов:*

- 1 юридическое направление
2. теорию свободной общины хозяйственную теорию

#### 4. большевистское направление Вопрос

№16.

Континентальная система местного самоуправления характеризуется:

*Варианты ответов:*

1. множеством форм реализации местного самоуправления
2. соподчиненностью нижестоящих органов местного самоуправления вышестоящим
3. отсутствием на местах представителей органов государственной власти
4. развитостью местного самоуправления Вопрос №17.

Казачье общинное самоуправление осуществлялось через:

*Варианты ответов:*

1. станичный (хуторской) сбор
2. магистраты и ратуши
3. собрание (сход) населения
4. земского старосту Вопрос №18.

Судебная защита местного самоуправления по инициативе органов местного самоуправления возможна:

*Варианты ответов:*

1. только в судах общей юрисдикции
2. только в Конституционном суде России
3. в Конституционном суде России, судах общей юрисдикции
4. в конституционных (уставных) судах субъектов РФ, судах общей юрисдикции Вопрос №19.

Принцип местного самоуправления – это:

*Варианты ответов:*

1. основополагающая идея, начало, которая лежит в основе организации и осуществления местного самоуправления
2. основное направление муниципальной деятельности
3. совокупность организационно-правовых форм осуществления местного самоуправления голосование граждан по вопросам местного значения Вопрос №20.

Подчиненность одного муниципального образования другому в соответствии с действующим законодательством о местном самоуправлении:

*Варианты ответов:*

1. решается по законодательству субъектов Российской Федерации
2. не допускается
3. допускается
4. допускается только в случаях, предусмотренных федеральным законодательством Вопрос №21.

К числу источников муниципального права относятся:

*Варианты ответов:*

1. нормы муниципального права
2. акты правоприменительных органов по вопросам организации местного самоуправления
3. нормативные правовые акты, которые содержат нормы муниципального права
4. акты Конституционного Суда России

Вопрос №22.

Под субъектами муниципально-правовых отношений понимаются:

*Варианты ответов:*

1. местное население, органы местного самоуправления, физические и юридические лица

2. индивидуальные и коллективные субъекты права, обладающие право- и дееспособностью
3. те, кто вступает в общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления
4. участники муниципально-правовых отношений, наделенные субъективными правами и юридическими обязанностями Вопрос №23.

Англосаксонская система отличается от других тем, что выборными являются ... уполномоченные представители Правительства:

*Варианты ответов:*

1. представительные органы
2. исполнительные органы
3. некоторые должностные лица администрации Вопрос №24.

Земские реформы местного самоуправления в России были проведены в:

*Варианты ответов:*

1. 1870 г.
2. 1890 г.
3. 1864–1871 гг.
4. 1861 г.

Вопрос №25.

Исполнительным органом городского управления в Российской империи был:

*Варианты ответов:*

1. городской голова
2. исполком
3. магистрат
4. управа

Вопрос №26.

Система муниципального права включает:

*Варианты ответов:*

1. отрасли права, нормы которых регулируют отношения в области организации и осуществления местного самоуправления
2. совокупность правовых норм, объединенных в муниципальные институты, которые регулируют однородные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления
3. муниципальные правовые институты, расположенные в определенной последовательности в зависимости от роли и значения в регулировании общественных отношений
4. совокупность норм муниципального права, регулирующих однородные отношения в области организации местного самоуправления Вопрос №27.

Под функциями местного самоуправления понимаются:

*Варианты ответов:*

1. основные направления муниципальной деятельности
2. условия для удовлетворения потребностей населения
3. формы и средства развития территории муниципального образования

Вопрос №28.

Нормативный правовой акт, изданный органами местного самоуправления, и несоответствующий федеральному законодательству:

*Варианты ответов:*

1. может быть отменен Конституционным судом России

2. подлежит отмене по решению суда или изменению принявшим его органом
3. должен быть изменен принявшим его органом
4. подлежит отмене только по решению суда Вопрос №29.

Наличие выборного органа местного самоуправления в муниципальном образовании:

*Варианты ответов:*

1. является обязательным, в случаях, предусмотренных федеральным законодательством может быть предусмотрено в уставе муниципального образования
2. является обязательным
3. является обязательным, в случаях, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации Вопрос №30.

Сущность местного самоуправления состоит в:

*Варианты ответов:*

1. поддержании жизнедеятельности муниципального образования
2. распределении социальных благ
3. наличии права населения самостоятельно и под свою ответственность решать вопросы местного значения Вопрос №31.

Система гарантий местного самоуправления включает следующие гарантии:

*Варианты ответов:*

1. основные и дополнительные
2. экономические, политические, духовные, юридические
3. общие, специальные и факультативные
4. общие и специальные Вопрос №32.

Принцип самостоятельности местного самоуправления гарантируется:

*Варианты ответов:*

1. Конституцией России
2. уставами муниципальных образований
3. главами субъектов Российской Федерации
4. Президентом России Вопрос №33.

Глава муниципального образования может быть назначен органом государственной власти:

*Варианты ответов:*

1. нет
2. да, если это предусмотрено уставом муниципального образования
3. да
4. да, если это предусмотрено законами субъектов Российской Федерации Вопрос №34.

Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо не вправе:

*Варианты ответов:*

1. выступать заказчиком муниципальных услуг
2. кооперировать средства населения
3. создавать муниципальные предприятия, организации
4. устанавливать местные налоги и сборы Вопрос №35.

Система местного самоуправления – это взаимосвязь:

*Варианты ответов:*

1. целей, функций и принципов местного самоуправления
2. институтов прямой и представительной демократии, посредством которых осуществляется местное самоуправление

3. органы местного самоуправления
4. муниципальное хозяйство Вопрос №36.

Местное население – это:

*Варианты ответов:*

1. все жители, независимо от пола, возраста, расы, должностного положения, которые постоянно или преимущественно проживают в данном поселении
2. совокупность граждан России, постоянно или преимущественно проживающих на территории муниципального образования
3. совокупность жителей муниципального образования
4. граждане России, проживающие на территории муниципального образования Вопрос №37.

В России иностранные граждане, лица без гражданства:

*Варианты ответов:*

1. не являются субъектами муниципально-правовых отношений
2. не обладают субъективными правами в области местного самоуправления выступают равноправными субъектами муниципального права
3. могут быть субъектами муниципально-правовых отношений Вопрос №38.

Муниципальное право как отрасль права – это:

*Варианты ответов:*

1. основная отрасль российского права, регулирующая порядок создания и деятельности органов местного самоуправления
2. отрасль, регулирующая общественные отношения, возникающие при организации и функционировании муниципального хозяйства
3. комплексная отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в области организации и осуществления местного самоуправления
4. совокупность правовых норм, определяющих формы и методы осуществления территориального самоуправления Вопрос №39.

Отличительной чертой предмета муниципального права как отрасли права является:

*Варианты ответов:*

1. разнообразие общественных отношений возникающих в области организации и осуществления местного самоуправления
2. сочетание императивного и диспозитивного методов правового регулирования отношений в области местного самоуправления
3. большое количество нормативных правовых актов — источников данной отрасли права
4. специфический круг субъектов муниципально-правовых общественных отношений Вопрос №40.

Европейскую Хартию местного самоуправления принял:

*Варианты ответов:*

1. Совет Федерации России
2. Союз государств, в которых развивается местное самоуправление
3. Совет Европы
4. Съезд муниципальных образований стран Европы

### Критерии оценки выполнения задания

Оценка	Критерии оценивания
Неудовлетворительно	от 0% до 30% правильных ответов из общего числа тестовых заданий

Удовлетворительно	от 31% до 50% правильных ответов из общего числа тестовых заданий
Хорошо	от 51% до 80% правильных ответов из общего числа тестовых заданий
Отлично	от 81% до 100% правильных ответов из общего числа тестовых заданий

### **Выполнение реферата для формирования «Уметь» компетенции ПК24**

Муниципальная служба и муниципальные служащие.

Понятие и виды организационно-правовых форм местного самоуправления

Гражданские инициативы, формы (институты) непосредственного осуществления населением местного самоуправления.

Общественное территориальное самоуправление.

Муниципальные выборы в системе местного самоуправления.

Местный референдум и иные голосования в системе местного самоуправления.

Сход, собрание и конференция граждан как формы прямого волеизъявления в системе местного самоуправления.

Опрос и обращения граждан в системе местного самоуправления.

Правотворческая инициатива и публичные слушания в системе местного самоуправления.

Финансовая основа местного самоуправления.

Местные налоги и сборы.

Местные бюджеты: понятие, формирование и исполнение.

Доходы местных бюджетов от различных (местных, региональных и федеральных) налогов.

Уровни бюджетной обеспеченности муниципальных образований и их выравнивание.

Финансовая помощь местным бюджетам: понятие и виды.

### **Критерии оценки выполнения задания**

Оценка	Критерии оценивания
Неудовлетворительно	Обучающийся не раскрыл материал по теме задания или материал раскрыт поверхностно, излагаемый материал не систематизирован, выводы недостаточно аргументированы, обучающийся не высказывал своего мнения, не проявил способность к анализу, имеются смысловые и речевые ошибки в реферате
Удовлетворительно	Обучающийся демонстрирует логичность и доказательность изложения материала по теме задания, но допускает отдельные неточности при использовании ключевых понятий. Обучающийся не продемонстрировал способность к научному анализу, не высказывал в работе своего мнения, допустил ошибки в логическом обосновании своего ответа
Хорошо	Реферат написан грамотным научным языком, имеет чёткую структуру и логику изложения, точка зрения обучающегося обоснована, в работе присутствуют ссылки на научные источники, мнения известных учёных в данной области

Отлично	Реферат написан грамотным научным языком, имеет чёткую структуру и логику изложения, точка зрения обучающегося обоснована, при разработке реферата использовано не менее 5-8 научных источников. В работе выдвигаются новые идеи и трактовки, демонстрируется способность обучающегося анализировать материал, выражается его мнение по проблеме
---------	--

### **Презентация для формирования «Владеть» компетенции ПК24**

Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления России.

Муниципальные выборы: общее и особенное.

Правовые аспекты организации муниципальной службы в Российской Федерации.

Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления. Система гарантий местного самоуправления.

Бюджетно-правовой статус муниципального образования и его структура.

Проблемы становления и развития финансовых основ местного самоуправления.

Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления.

Полномочия органов местного самоуправления в хозяйственно-экономической сфере.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования, здравоохранения, физкультуры и спорта.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере труда и занятости населения, в сфере социальной защиты населения.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере безопасности и обороны страны, обеспечения законности и правопорядка.

#### **Критерии оценки выполнения задания**

Оценка	Критерии оценивания
Неудовлетворительно	В презентации не раскрыто содержание представляемой темы; имеются фактические (содержательные), орфографические и стилистические ошибки. Не представлен перечень источников. Цветовые, шрифтовые решения, расположение текстов и схем не соответствуют требованиям реализации принципа наглядности в обучении
Удовлетворительно	Презентация включает менее 8 слайдов основной части. В презентации не полностью раскрыто содержание представляемой темы, нечетко определена структура презентации, имеются содержательные, орфографические и стилистические ошибки (более трех), представлен перечень источников. Цветовые, шрифтовые решения, расположение текстов и схем соответствуют требованиям реализации принципа наглядности в обучении
Хорошо	Презентация включает менее 12 слайдов основной части. В презентации не полностью раскрыто содержание представляемой темы, четко определена структура презентации, имеются незначительные содержательные, орфографические и стилистические ошибки (не более трех), представлен перечень источников. Цветовые, шрифтовые решения, расположение текстов и схем в полной мере соответствуют требованиям реализации принципа наглядности в обучении



Отлично	Презентация включает не менее 12 слайдов основной части. В презентации полностью и глубоко раскрыто содержание представляемой темы, четко определена структура презентации, отсутствуют фактические (содержательные), орфографические и стилистические ошибки, представлен перечень источников. Цветовые, шрифтовые решения, расположение текстов и схем соответствуют требованиям реализации принципа наглядности в обучении
---------	---

### **Вопросы для проведения промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины**

#### *Тема 1. Понятие муниципального права и местного самоуправления*

1. Определите муниципальное право как отрасль права, как науку и как учебную дисциплину
2. Особенности предмета и метода муниципального права как отрасли права
3. Назовите и раскройте этапы эволюция науки муниципального права в России (дореволюционный период, советское строительство, возрождение науки муниципального права в Российской Федерации).
4. Назовите источники науки муниципального права
5. Назовите муниципально-правовые нормы и институты, их понятие и виды.

#### *Тема 2. Теоретические и исторические основы местного самоуправления*

6. Сущность теории свободной общины
7. Сущность общественно-хозяйственной теории
8. Понятие государственной теории
9. Что представляет земское и городское самоуправление в дореволюционной России

#### *Тема 3. Правовые основы местного самоуправления*

10. Раскройте понятие правовых основ местного самоуправления в РФ.
11. Какие международные договоры служат основой для местного самоуправления
12. Понятие и система муниципальных правовых актов.
13. Устав муниципального образования: принятие, содержание, регистрация, вступление в силу.

#### *Тема 4. Экономические основы местного самоуправления*

14. Раскройте понятие экономических основ местного самоуправления.
15. Раскройте понятие муниципальной собственности.
16. Сущность муниципального заказа.
17. Раскройте понятие и структуру местных бюджетов.

#### *Тема 5. Территориальные основы местного самоуправления*

18. Раскройте понятие территориальной основы местного самоуправления.
19. Раскройте формы территориальной организации местного самоуправления.
20. Раскройте механизм установления и изменения границ муниципальных образований.

#### *Тема 6. Формы прямого волеизъявления граждан при осуществлении местного самоуправления*

21. Местный референдум: понятие, процедура проведения.
22. Сходы граждан: условия и порядок проведения.
23. Муниципальные выборы: понятие, процедура проведения.
24. Опрос граждан: понятие, порядок назначения, правовые последствия.

#### *Тема 7. Органы местного самоуправления*

25. Раскройте понятие и виды органов местного самоуправления.
26. Что включается в понятие представительные органы местного самоуправления.
27. Глава муниципального образования: порядок избрания, правовой статус, полномочия.
28. Раскройте статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

29. В чем заключается ответственность органов и выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением, физическими и юридическими лицами.

*Тема 8. Муниципальная служба*

30. Раскройте понятие муниципальной службы и ее принципы.

31. Раскройте категории и виды муниципальных должностей.

32. Раскройте порядок поступления, прохождения и прекращения муниципальной службы.

*Тема 9. Полномочия органов местного самоуправления по управлению муниципальным хозяйством*

33. Раскройте основные полномочия органов местного самоуправления в области управления муниципальной собственностью.

34. Раскройте порядок подготовки, обсуждения, принятия и исполнения местного бюджета.

35. Каковы полномочия органов местного самоуправления в области строительства, транспорта и связи.

36. Каковы полномочия органов местного самоуправления в области жилищно-коммунального хозяйства, торгового и бытового обслуживания населения.

*Тема 10. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере*

37. Раскройте полномочия органов местного самоуправления в области образования, культуры, физкультуры и спорта.

38. Раскройте полномочия органов местного самоуправления в области здравоохранения и социальной защиты.

**Уровни и критерии итоговой оценки результатов освоения дисциплины**

	Критерии оценивания	Итоговая оценка
Уровень 1. Недостаточный	Незнание значительной части программного материала, неумение даже с помощью преподавателя сформулировать правильные ответы на задаваемые вопросы, невыполнение практических заданий	Неудовлетворительно/Незачтено
Уровень 2. Базовый	Знание только основного материала, допустимы неточности в ответе на вопросы, нарушение логической последовательности в изложении программного материала, затруднения при решении практических задач	Удовлетворительно/зачтено
Уровень 3. Повышенный	Твердые знания программного материала, допустимы несущественные неточности при ответе на вопросы, нарушение логической последовательности в изложении программного материала, затруднения при решении практических задач	Хорошо/зачтено
Уровень 4. Продвинутый	Глубокое освоение программного материала, логически стройное его изложение, умение связать теорию с возможностью ее применения на практике, свободное решение задач и обоснование принятого решения	Отлично/зачтено

## 7. Ресурсное обеспечение дисциплины

Лицензионное программноинформационное обеспечение	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Microsoft Windows</li> <li>2. Microsoft Office</li> <li>3. Google Chrome</li> <li>4. Kaspersky Endpoint Security</li> <li>5. «Антиплагиат.ВУЗ»</li> </ol>
Современные профессиональные базы данных	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Консультант+</li> <li>2. <a href="http://www.garant.ru">http://www.garant.ru</a> (ресурсы открытого доступа)</li> </ol>
Информационные справочные системы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <a href="https://elibrary.ru">https://elibrary.ru</a> - Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU (ресурсы открытого доступа)</li> <li>2. <a href="https://www.rsl.ru">https://www.rsl.ru</a> - Российская Государственная Библиотека (ресурсы открытого доступа)</li> <li>3. <a href="https://link.springer.com">https://link.springer.com</a> - Международная реферативная база данных научных изданий Springerlink (ресурсы открытого доступа)</li> <li>4. <a href="https://zbmath.org">https://zbmath.org</a> - Международная реферативная база данных научных изданий zbMATH (ресурсы открытого доступа)</li> </ol>
Интернет-ресурсы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. <a href="http://window.edu.ru">http://window.edu.ru</a> - Информационная система "Единое окно доступа к образовательным ресурсам"</li> <li>2. <a href="https://openedu.ru">https://openedu.ru</a> - «Национальная платформа открытого образования» (ресурсы открытого доступа)</li> <li>3. <a href="http://council.gov.ru/kom_home/kom_self/">http://council.gov.ru/kom_home/kom_self/</a></li> <li>4. <a href="http://www.amom.ru/">http://www.amom.ru/</a></li> <li>5. <a href="http://www.duma.gov.ru/localcom/">http://www.duma.gov.ru/localcom/</a></li> <li>6. <a href="http://www.rels.obninsk.com/default.asp">http://www.rels.obninsk.com/default.asp</a></li> <li>7. <a href="http://www.rncm.ru/default.aspx">http://www.rncm.ru/default.aspx</a></li> <li>8. <a href="http://www.sovetmo.ru/">http://www.sovetmo.ru/</a></li> </ol>
Материальнотехническое обеспечение	<p><b>Лекции:</b>  <b>1.13</b> Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации  <b>32</b> посадочных места,          Аудитория оснащенная оборудованием и техническими средствами обучения:          - комплекты учебной мебели,          - демонстрационное оборудование – проектор и компьютер          - учебно-наглядные пособия</p> <p>Список ПО на ноутбуках:          Microsoft Windows (Сублицензионный договор №Tr000153268 от 12-04-2017 Microsoft Imagine Premium Renewed Subscription 3 year),          Microsoft Office(Сублицензионный договор №Tr000235407 от 16-03-2018),          Google Chrome (Свободно распространяемое ПО),          Kaspersky Endpoint Security(стандартный Russian Edition 1000-1499 Node 2 year Education Renewal License от 20-09-2018 до 21-11-2020)          Браузер Спутник (Свободно распространяемое ПО)</p> <p><b>Практические занятия (Семинары):</b>  <b>2.4</b> Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации  <b>32</b> посадочных мест,          Аудитория оснащенная оборудованием и техническими средствами обучения:          - комплекты учебной мебели,</p>

- демонстрационное оборудование – проектор и компьютеры,
- класс ПК, объединённых в локальную сеть, с выходом на эл.портал МФЮА

Список ПО на ноутбуках:

Microsoft Windows (Сублицензионный договор №Tr000153268 от 12-04-2017 Microsoft Imagine Premium Renewed Subscription 3 year),  
 Microsoft Office(Сублицензионный договор №Tr000235407 от 16-03-2018),  
 Google Chrome (Свободно распространяемое ПО),  
 Kaspersky Endpoint Security(стандартный Russian Edition 1000-1499 Node 2 year Education Renewal License от 20-09-2018 до 21-11-2020).  
 Информационно-справочная система «Консультант – плюс» (Договор об информационной поддержке от 27 декабря 2013 года)  
 Браузер Спутник (Свободно распространяемое ПО)

**Групповые и индивидуальные консультации, текущий контроль:**

**2.6** Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации

**26** посадочных мест,

Аудитория оснащенная оборудованием и техническими средствами обучения:

- комплекты учебной мебели,
- демонстрационное оборудование – проектор и компьютеры,
- класс ПК, объединённых в локальную сеть, с выходом на эл.портал МФЮА

Список ПО на ноутбуках:

Microsoft Windows (Сублицензионный договор №Tr000153268 от 12-04-2017 Microsoft Imagine Premium Renewed Subscription 3 year),  
 Microsoft Office(Сублицензионный договор №Tr000235407 от 16-03-2018),  
 Google Chrome (Свободно распространяемое ПО),  
 Kaspersky Endpoint Security(стандартный Russian Edition 1000-1499 Node 2 year Education Renewal License от 20-09-2018 до 21-11-2020).  
 Информационно-справочная система «Консультант – плюс» (Договор об информационной поддержке от 27 декабря 2013 года)  
 Браузер Спутник (Свободно распространяемое ПО)

**Промежуточная аттестация:**

**1.13** Учебная аудитория для проведения занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации

**32** посадочных места,

Аудитория оснащенная оборудованием и техническими средствами обучения:

- комплекты учебной мебели,
- демонстрационное оборудование – проектор и компьютер
- учебно-наглядные пособия

Список ПО на ноутбуках:

Microsoft Windows (Сублицензионный договор №Tr000153268 от 12-04-2017 Microsoft Imagine Premium Renewed Subscription 3 year),  
 Microsoft Office(Сублицензионный договор №Tr000235407 от 16-03-2018),  
 Google Chrome (Свободно распространяемое ПО),  
 Kaspersky Endpoint Security(стандартный Russian Edition 1000-1499 Node 2 year Education Renewal License от 20-09-2018 до 21-11-2020)  
 Браузер Спутник (Свободно распространяемое ПО)

## 8. Учебно-методические материалы

№	Автор	Название	Издательство	Год издания	Вид издания	Кол-во в библиотеке	Адрес электронного ресурса	Вид доступа
1	2	3	4	5	6	7	8	9
8.1 Основная литература								

8.1.1	Быкова А.Г. Быков А.В. Гвоздева О.М. Дорофеев А.В. и др.	Муниципальное право	Ай Пи Эр Медиа	2018	учебник	-	<a href="http://www.iprbookshop.ru/73334.html">http://www.iprbookshop.ru/73334.html</a>	по логину и паролю
8.1.2	Багмет А.М. Бычкова Е.И.	Муниципальное право России	ЮНИТИ-ДАНА	2017	учебник	-	<a href="http://www.iprbookshop.ru/72424.html">http://www.iprbookshop.ru/72424.html</a>	по логину и паролю
8.1.3	Костюков А.Н.	Муниципальное право	ЮНИТИ-ДАНА	2017	учебник	-	<a href="http://www.iprbookshop.ru/71025.html">http://www.iprbookshop.ru/71025.html</a>	по логину и паролю
8.2 Дополнительная литература								
8.2.1	Иналкаева К.С.	Актуальные проблемы муниципального права	Вузовское образование	2018	учебное пособие	-	<a href="http://www.iprbookshop.ru/75033.html">http://www.iprbookshop.ru/75033.html</a>	по логину и паролю
8.2.2	Волкова Л.П. Колесников А.В. Максимова Н.А. Петрова И.В. и др.	Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание)	Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа	2016	учебник	-	<a href="http://www.iprbookshop.ru/57131.html">http://www.iprbookshop.ru/57131.html</a>	по логину и паролю
8.2.3	Иванова М.А.	Муниципальное право России	Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ	2015	учебник	-	<a href="http://www.iprbookshop.ru/54127.html">http://www.iprbookshop.ru/54127.html</a>	по логину и паролю

## **9. Особенности организации образовательной деятельности для лиц с ограниченными возможностями здоровья**

В МФЮА созданы специальные условия для получения высшего образования по образовательным программам обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ).

Для перемещения инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в МФЮА созданы специальные условия для беспрепятственного доступа в учебные помещения и другие помещения, а также их пребывания в указанных помещениях с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья таких обучающихся.

При получении образования обучающимся с ограниченными возможностями здоровья при необходимости предоставляются бесплатно специальные учебники и учебные пособия, иная учебная литература. Также имеется возможность предоставления услуг ассистента, оказывающего обучающимся с ограниченными возможностями здоровья необходимую техническую помощь, в том числе услуг сурдопереводчиков и тифлосурдопереводчиков.

Получение доступного и качественного высшего образования лицами с ограниченными возможностями здоровья обеспечено путем создания в университете комплекса необходимых условий обучения для данной категории обучающихся. Информация о специальных условиях, созданных для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, размещена на сайте университета (<http://www.mfua.ru/sveden/objects/#objects>).

Для обучения инвалидов и лиц с ОВЗ, имеющих нарушения опорно-двигательного аппарата обеспечиваются и совершенствуются материально-технические условия беспрепятственного доступа в учебные помещения, столовую, туалетные, другие помещения, условия их пребывания в указанных помещениях (наличие пандусов, поручней, расширенных дверных проемов и др.).

Для адаптации к восприятию обучающимися инвалидами и лицами с ОВЗ с нарушенным слухом справочного, учебного материала, предусмотренного образовательной программой по выбранным направлениям подготовки, обеспечиваются следующие условия:

- для лучшей ориентации в аудитории, применяются сигналы, оповещающие о начале и конце занятия (слово «звонок» пишется на доске);
- внимание слабослышащего обучающегося привлекается педагогом жестом (на плечо кладется рука, осуществляется нерезкое похлопывание);
- разговаривая с обучающимся, педагог смотрит на него, говорит ясно, короткими предложениями, обеспечивая возможность чтения по губам.

Компенсация затруднений речевого и интеллектуального развития слабослышащих инвалидов и лиц с ОВЗ проводится за счет:

- использования схем, диаграмм, рисунков, компьютерных презентаций с гиперссылками, комментирующими отдельные компоненты изображения;
- регулярного применения упражнений на графическое выделение существенных признаков предметов и явлений;
- обеспечения возможности для обучающегося получить адресную консультацию по электронной почте по мере необходимости.

Для адаптации к восприятию инвалидами и лицами с ОВЗ с нарушениями зрения справочного, учебного, просветительского материала, предусмотренного образовательной программой МФЮА по выбранной специальности, обеспечиваются следующие условия:

- ведется адаптация официального сайта в сети Интернет с учетом особых потребностей инвалидов по зрению, обеспечивается наличие крупношрифтовой справочной информации о расписании учебных занятий;
- в начале учебного года обучающиеся несколько раз проводятся по зданию МФЮА для запоминания месторасположения кабинетов, помещений, которыми они будут пользоваться;
- педагог, его собеседники, присутствующие представляются обучающимся, каждый раз называется тот, к кому педагог обращается;
- действия, жесты, перемещения педагога коротко и ясно комментируются;
- печатная информация предоставляется крупным шрифтом (от 18 пунктов), тотально озвучивается; обеспечивается необходимый уровень освещенности помещений;
- предоставляется возможность использовать компьютеры во время занятий и право записи объяснения на диктофон (по желанию обучающегося).

Форма проведения текущей и промежуточной аттестации для обучающихся с ОВЗ определяется преподавателем в соответствии с учебным планом. При необходимости обучающемуся с ОВЗ с учетом его индивидуальных психофизических особенностей дается возможность пройти промежуточную аттестацию устно, письменно на бумаге, письменно на компьютере, в форме тестирования и т.п., либо предоставляется дополнительное время для подготовки ответа.